**Муниципальное бюджетное учреждение**

**дополнительного образования**

**«Первомайская детско-юношеская спортивная школа»**

Утверждаю

Директор МБУДО

«Первомайская ДЮСШ»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р.М.Курбанов

Приказ № \_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

**Положение**

**об оценке коррупционных рисков**

**в МБУ ДО «Первомайская ДЮСШ»**

**с.Первомайское, 2022г.**

Положение "Оценка коррупционных рисков деятельности".

**I. Общее положение**

1.1.Целью настоящего Положения является определение конкретных процессов и видов деятельности МБУ ДО «Первомайская ДЮСШ» (далее - ДЮСШ), при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками ДЮСШ коррупционных правонарушений в рамках каких процессов деятельности учреждения такие правонарушения наиболее вероятны, каковы возможные способы или схемы их совершения и к каким последствиям они могут привести.

1.2. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности Учреждения и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

1.3. Оценка коррупционных рисков позволит:

Во-первых, обеспечить адресность принимаемых организацией антикоррупционных мер. Будет заложена основа для противодействия не коррупции в целом, а отдельным коррупционным практикам, которые реально могут возникнуть в ходе функционирования организации. Увеличится действенность антикоррупционных мер, повысится эффективность использования выделяемых на них кадровых, финансовых и иных ресурсов.

Во-вторых, систематизированная информация о возможных коррупционных практиках и способах их реализации сотрудниками организации даст основания для формирования перечня должностей работников, которые требуют более пристального внимания в силу реализации функций, связанных с коррупционными рисками. Это позволит избежать возложения избыточных антикоррупционных стандартов на работников, полномочия которых не дают им реальных возможностей для совершения коррупционных правонарушений, и, в то же время, учесть те случаи, когда отдельные работники, занимающие не самые высокие должности в организации, могут играть существенную роль в совершении отдельных коррупционных правонарушений.

1.4. Оценка коррупционных рисков заключается:

- в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (трудовыми) обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц получения личной выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства;

- определении перечня коррупционно-опасных функций должностей, выполнение обязанностей по которым связано с коррупционными рисками;

- разработку комплекса мер по устранению или плана по минимизации установленных коррупционных рисков в организации (разделение выполнения функции, связанной с коррупционными рисками, между несколькими работниками, введение дополнительного контроля или отчетности за выполнением такой функции или регламентация ее выполнения);

**II. Основные принципы проведении оценки коррупционных рисков**

2.1. анализировать процессы деятельности учреждения, а не личностные качества.

В качестве предмета оценки рекомендуется определить риски, связанные с природой реализуемых организацией целей (направлений деятельности), а также с особенностями построения отдельных вид деятельности и подпроцессов организации - то есть с объективными возможностями для совершения коррупционных правонарушений. Оценка коррупционных рисков не должна быть направлена на проведение личностной диагностики работников организации и выявление субъективных качеств, повышающих вероятность совершения кем- либо из них коррупционных правонарушений.

проверять на наличие коррупционных рисков все вид деятельности.

Коррупционные риски могут возникать при реализации практически любого направления деятельности организации. В связи с этим необходимо учитывать, что применение подхода, при котором из всех направлений деятельности организации заранее выделяется перечень наиболее коррупционноемких рисков, которые впоследствии становятся предметом оценки, имеет определенные недостатки.

С одной стороны, значительно увеличивается вероятность того, что отдельные процессы, связанные с коррупционными рисками, не получат необходимого внимания только потому, что они направлены на реализацию направлений деятельности, изначально не признанных коррупционно-опасными. С другой стороны, возникает опасность того, что на всех работников организации, вовлеченных в реализацию направления деятельности , признанного коррупционно-опасным, будут предусмотрены антикоррупционные стандарты вне зависимости от того, присутствуют ли коррупционные риски именно в их деятельности (в рамках отдельных подпроцессов).

В связи с этим при наличии необходимых ресурсов объектом анализа должны стать все процессы деятельности организации.

2.2. Рационально распределять ресурсы.

Оценку коррупционных рисков рекомендуется проводить применительно ко всем процессам организации, учитывая, что оценка коррупционных рисков в зачастую требует значительных кадровых и финансовых ресурсов.

В этой связи одним из возможных подходов может стать предварительное ранжирование функций организации по степени коррупционной опасности и выстраивание графика оценки коррупционных рисков, при котором ежегодно детальная оценка коррупционных рисков проводится в отношении части направлений деятельности организации, начиная с наиболее коррупционно-опасных. Например, в первый год предметом оценки коррупционных рисков становятся три направления деятельности организации, в следующий - еще три, и так далее пока не будут проанализированы все направления деятельности.

2.3. обеспечивать сочетание беспристрастности лиц, проводящих оценку, и понимания ими особенностей рассматриваемого процесса.

С одной стороны, оценку коррупционных рисков, возникающих при реализации какого-либо процесса, не рекомендуется поручать исключительно ответственному за вид деятельности. В определенных обстоятельствах, ответственный за реализацию конкретного процесса, может быть заинтересован в сокрытии недостатков, присущих его направлению деятельности, в том числе коррупционных рисков.

С другой стороны, возложение обязанностей по проведению оценки исключительно на внешних по отношению к рассматриваемому процессу субъектов также оказывается нецелесообразным. В частности, ответственные за реализацию мер по противодействию коррупции в организации, могут быть в достаточной мере беспристрастными, но при этом не обладать необходимыми техническими и иными знаниями особенностей организации оцениваемого процесса. Это может не позволить им провести достаточно детальную оценку и выявить все имеющиеся коррупционные риски.

Оптимальным представляется поручать оценку коррупционных рисков коллегиальному органу (рабочей группе, комиссии), в которую будут включены методологи и, возможно, непосредственные исполнители оцениваемых бизнес процессов, работники, ответственные за реализацию мер по предупреждению коррупции в организации, а также, при необходимости, представители иных структурных подразделений (юридического, внутренней безопасности, внутреннего аудита и т.д.). Крупным и средним предприятиям, при наличии необходимых ресурсов, также рекомендуется привлекать к проведению оценки коррупционных рисков квалифицированных внешних экспертов.

2.4. Максимально конкретизировать описание коррупционных рисков.

Оценка коррупционных рисков не должна сводиться лишь к общему обозначению вид деятельности в организации, при реализации которых возможно совершение коррупционных правонарушений. Целесообразно определить состав потенциальных коррупционных правонарушений и насколько возможно полно проанализировать вероятные способы их совершения (коррупционные схемы). Такой подход позволит в дальнейшем разработать более эффективные меры предупреждения коррупции в организации.

2.5. обеспечивать взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми в организации антикоррупционными мероприятиями.

Оценка коррупционных рисков должна быть нацелена на конкретный практически значимый результат. Она необходима, прежде всего, для того, чтобы выявить уязвимости вида деятельности и слабые места в существующей в организации системе мер предупреждения коррупции и указать направления для повышения ее эффективности. Оценка коррупционных рисков сама по себе не является мерой противодействия коррупции, она закладывает фундамент для принятия таких мер.

Соответственно, результаты оценки коррупционных рисков должны быть основой при планировании антикоррупционных мер в организации и разработке соответствующих локальных нормативных актов. Внедрение в организации любых антикоррупционных механизмов и выбор способа их применения должны основываться на четком понимании того, минимизации каких коррупционных рисков и устранению каких потенциальных коррупционных схем они будут способствовать.

2.6. проводить оценку коррупционных рисков регулярно.

Результаты оценки коррупционных рисков должны актуализироваться на регулярной основе, поскольку, процедуры внутреннего контроля и иные обстоятельства, имеющие принципиальное значение с точки зрения оценки коррупционных рисков, меняются с течением времени.

**III. Порядок оценки коррупционных рисков**

3.1. Основополагающим элементом системного и последовательного подхода к предупреждению коррупции, является оценка коррупционных рисков, и именно с нее рекомендуется, по возможности, начинать процесс внедрения антикоррупционных мер.

3.2. В зависимости от специфики конкретной организации процедура оценки коррупционных рисков имеет свои особенности и включает три ключевых составляющих:

1) ***идентификация коррупционных рисков*** *-* определение коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены работниками данной организации, и обнаружение тех вид деятельности и составляющих их подпроцессов (“критических точек”), в ходе которых возможно совершение таких неправомерных действий. Приоритетное внимание рекомендуется уделять преступлениям, связанным с получением и дачей взятки, коммерческим подкупом, а также, особенно для организаций с государственным участием, неправомерным использованием работником своих полномочий в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или иных лиц либо в целях нанесения вреда другим лицам;

**2) *анализ коррупционных рисков*** *-* определение возможных способов совершения коррупционного правонарушения с учетом особенностей реализации вид деятельности в организации (“коррупционных схем”), круга лиц, которые могут быть вовлечены в совершение коррупционного правонарушения, уязвимостей вид деятельности, то есть тех особенностей их организации, которые способствуют или не препятствуют совершению коррупционного правонарушения;

**3) *ранжирование (определение значимости) коррупционных рисков*** *-* оценка вероятности совершения коррупционного правонарушения на определенном этапе того процесса и возможного вреда, наносимого организации и обществу в целом, в случае совершения работником (работниками) организации коррупционного правонарушения.

Выявление, анализ и ранжирование коррупционных рисков закладывают основания для последующего управления ими: принятия мер по минимизации коррупционных рисков, мониторинга эффективности и, при необходимости, корректировки принимаемых мер.

*При проведении оценки коррупционных рисков, разработать и утвердить приказом руководителя организации собственный порядок (методику) оценки коррупционных рисков, учитывающий специфику данной организации: сферу ее деятельности и уставные цели, характер взаимодействия с государственными органами и иными регулирующими инстанциями, наличие или отсутствие экономической деятельности и иные факторы.*

3.3. Оценка коррупционных рисков проводится как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после ее утверждения на регулярной основе.

1) представить деятельность ДЮСШ в виде отдельных процессов, в каждом из которых выделить составные элементы (подпроцессы);

2) выделить «критические точки» - для каждого процесса и определить те элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

3) для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

- характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено или его отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;

- реинжиниринг функций, в том числе их перераспределение между структурными подразделениями внутри организации;

- участие каких должностных лиц ДЮСШ необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;

- введение или расширение процессуальных форм внешнего взаимодействия работников организации (с представителями контрагентов организации, органов государственной власти), например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления такого взаимодействия;

- установление дополнительных форм отчетности работников о результатах принятых решений;

- введение ограничений, затрудняющих осуществление коррупционных платежей и т.д.

**IV. Карта коррупционных рисков**

4.1. Актуализация карты коррупционных рисков производится ежегодно, не позднее 31 августа, а также в следующих случаях:

- при изменении должностных обязанностей по должностям, исполнение обязанностей по которым предполагает участие сотрудника в реализации функций, включенных в перечень коррупционно - опасных функций;

- при изменении организационно-штатной структуры ДЮСШ, в том числе при введении либо упразднении должностей.

4.2. Утвержденная в установленном порядке карта коррупционных рисков размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.3. В таблице коррупционных рисков представлены схемы по общепринятым стандартам, считающиеся наиболее предрасполагающими к возникновению фактов коррупционной направленности.

4.4. Полновесный механизм недопущения и пресечения коррупционных рисков возможен только в условиях междисциплинарного анализа причин их возникновения и последующего недопущения их развития.

**V. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций.**

5.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами: от реинжиниринга соответствующей коррупционно-опасной функции до введения препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

К данным мероприятиям можно отнести:

• перераспределение функций между сотрудниками внутри;

• использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);

• совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп.

5.2. В целях недопущения совершения должностными лицами коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию антикоррупционных мероприятий необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

• организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации;

• использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей ДЮСШ;

• проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.